**АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОПОКРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО**

**ПОСЕЛЕНИЯ НОВОПОКРОВСКОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 28.09.2018 № 215

ст-ца Новопокровская

**Об утверждении основных направлений**

**бюджетной и налоговойполитики**

**Новопокровского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В целях разработки проекта бюджета Новопокровского сельского поселения на 2019 год и среднесрочного финансового плана на предстоящий трехлетний период, руководствуясьстатьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация Новопокровского сельского поселения п о с т а н о в л я е т:

1. Основныенаправления бюджетной и налоговой политики Новопокровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годовутвердить (прилагаются).

2. Отделу экономики, прогнозирования и доходов администрации Новопокровского сельского поселения(Гусева) обеспечить составление проекта бюджета Новопокровского сельского поселения на 2019 год и среднесрочного финансового плана на предстоящий трехлетний период с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Новопокровского сельского поселения на 2019 годи на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава

Новопокровского сельского поселения

Новопокровского района А.В. Свитенко

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Новопокровского сельского поселения

от 28.09.2018 № 215

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Новопокровского сельского поселения

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новопокровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и Положением о бюджетном процессе в Новопокровском сельском поселении с учётом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года.

Формирование бюджета Новопокровского сельского поселения в предстоящем трехлетнем периоде будет осуществляться на один год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана Новопокровского сельского поселения.

Раздел I

Основные итоги исполнения бюджета

Новопокровского сельского поселения

в первом полугодии 2018 года

Доходная часть бюджета Новопокровского сельского поселения за первое полугодие 2018 года исполнена в сумме 45027,3 тыс. рублей или на 50,2 процентов по отношению к годовому бюджетному назначению.

Для максимальной мобилизации поступлений платежей в бюджет усилена работа межведомственных комиссий и мобильных групп. По итогам первого полугодия 2018 года на заседаниях комиссий было заслушано 124 физических лица. В результате в консолидированный бюджет поступило 593,6 тыс. рублей или 88,7 процентов от суммы рассмотренной задолженности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | Факт первого полугодия 2017 года, тыс. рублей | Факт первого полугодия 2018 года, тыс. рублей | Рост (снижение) 2018 года к 2017 году, % |

| 1 | 2 | 3 | 4=3/2 |
| --- | --- | --- | --- |
| ДОХОДЫ | 58657,3 | 58316,9 | 96,0 |
| I НАЛОГОВЫЕДОХОДЫ | 39587,6 | 39704,2 | 100,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 10636,8 | 17641,5 | 165,9 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 2469,1 | 2648,0 | 107,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 19765,0 | 13740,1 | 69,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 309,0 | 234,7 | 76,0 |
| Земельный налог с организаций | 6129,2 | 5152,2 | 84,1 |
| Земельный налог с физических лиц | 278,5 | 287,7 | 103,3 |
| II НЕНАЛОГОВЫЕДОХОДЫ | 6149,3 | 5323,1 | 86,6 |
| III БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 12920,4 | 11289,6 | 87,4 |

Значительный рост поступлений налога на доходы с физических лиц в анализируемых периодах связан с повышением заработной платы работникам бюджетной сферы (с 1 января 2018 года на 5%) и работникам предприятий, а также в связи с поступлением разовых платежей (дивиденды акционерам ОАО «Викор»). Резкое снижение поступлений по единому сельскохозяйственному налогу обусловлено невысоким урожаем сельскохозяйственных культур и, одновременно, низкой ценой реализации продукции в 2017 году. Снижение по налогу на имущество физических лиц произошло в связи с изменением налогового законодательства и переходом на расчет налога на имущество от кадастровой стоимости, применением понижающего коэффициента. По земельному налогу с организаций снижение к предыдущему году произошло за счет погашения недоимки прошлых лет в 2017 году.

В текущем финансовом году была оказана финансовая поддержка из краевого бюджета в форме субсидий. Новопокровскому сельскому поселению было выделено из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» 10224,7 тыс. руб. (в 2017 году – 11745,8 тыс. руб.)

Расходы местного бюджета за первое полугодие 2018 года исполнены в сумме 59932,4 тыс. рублей.

Все расходные обязательства Новопокровского сельского поселения выполняются своевременно и в полном объеме, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Обеспечено безусловное исполнение Указов Президента Российской Федерации, в том числе по оплате труда отдельным работникам муниципальных учреждений (МУК «Новопокровская ПБ»), исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»).

Успешно внедренный программно – целевой метод исполнения бюджета способствует эффективности и результативности использования бюджетных средств. На территории Новопокровского сельского поселения действует 11 муниципальных программ по различным направлениям социально-экономического развития, в рамках которых запланировано 80% общих расходов местного бюджета на 2018 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Уточненная сводная бюджетная роспись на 2018 год, тыс. рублей | Исполнено за 1 полугодие 2018 года, тыс. рублей | Процент исполнения, % |

| 1 | 2 | 3 | 4=3/2 |
| --- | --- | --- | --- |
| РАСХОДЫ | 118978,8 | 59932,4  | 50,4 |
| Общегосударственные вопросы | 18726,6 | 8965,5 | 47,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 151,1 | 56,2 | 37,2 |
| Национальная экономика | 22063,9 | 12090,9 | 54,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 67410,2 | 33958,3 | 50,4 |
| Образование | 3630,1 | 1629,5 | 44,9 |
| Культура, кинематография | 6320,1 | 2916,6 | 46,1 |
| Социальная политика | 325,7 | 139,4 | 42,8 |
| Физическая культура и спорт | 350,0 | 175,0 | 50,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1,1 | 1,1 | 100,0 |

Расходы по отрасли дорожного хозяйства по итогам первого полугодия 2018 года исполнены в сумме 11804,4 тыс. рублей, что составило 55 процентов от годового бюджетного назначения (21657,3 тыс. рублей). За счет средств дорожного фонда проведены мероприятия по:

нанесению горизонтальной дорожной разметки;

летнему содержанию улично-дорожной сети;

грейдированию дорог;

приобретению дорожных знаков;

устройству искусственных неровностей;

окраске ограждений;

устройству тротуара и стояночной площадки по ул. Советской (школа №1);

 выполнению научно-исследовательской работы по разработке Комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД).

Произведен ремонт ул. Суворова, ул. Советской, ул. Первенцева в рамках подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края».

В текущем году продолжает уделяться большое внимание жилищно-коммунальному хозяйству Новопокровского сельского поселения, его развитие – одна из приоритетных задач местной администрации.

Проведен ряд мероприятий, направленных на улучшение технического состояния систем водоснабжения Новопокровского сельского поселения: замена 2-х водонапорных башен по ул. Железнодорожной, приобретение водопроводных труб и комплектующих к ним, ремонт водопроводных сетей (свыше 3 км) по улицам: Пролетарская, Толстого, Калинина, Первенцева, и др.

Выполнены работы по электроснабжению сети уличного освещения по ул. Садовой.

В целях обустройства комфортных зон отдыха проведено устройство детской площадки на территории парка станицы Новопокровской.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды разработана проектно-сметная и рабочая документация для благоустройства аллеи на ул. Первенцева.

Приобретен трактор МТЗ-80, который пополнил парк транспортных средств МУ «Перспектива», отремонтирована крыша административного здания.

Раздел II

Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основной задачей бюджетной и налоговой политики Новопокровского сельского поселения на 2019 год и среднесрочную перспективу является кардинальное повышение качества стратегического управления экономикой и общественными финансами.

Для этого следует исходить из следующих целей:

1. продуманность и обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ, их корреляция с долгосрочными целями социально-экономического развития поселения;
2. повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
3. обеспечение экономической стабильности и бюджетной устойчивости;
4. повышение предпринимательской активности;
5. обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества;
6. координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, в том числе с учетом реализации всего набора государственных инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования) во взаимосвязи с их ролью в достижении поставленных целей бюджетной политики;
7. эффективное использование налогового потенциала Новопокровского сельского поселения, создание условий для развития экономики, осуществление поддержки центров генерации дополнительных налоговых платежей (точек роста);
8. повышение качества администрирования доходов;
9. принятие решений по предоставлению налоговых льгот с учетом бюджетной и социальной эффективности;
10. реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета;
11. сохранение и развитие необходимой социальной инфраструктуры, направление бюджетных инвестиций на завершение строительства объектов высокой степени готовности;
12. оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат.
13. обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств поселения и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Раздел III

Налоговая политика

В 2019 году будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Новопокровского сельского поселения;

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- организации мероприятий по выявлению объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый учет;

- проведения разъяснительной работы с правообладателями объектов недвижимости о необходимости постановки их на кадастровый учет в целях дальнейшей регистрации права собственности;

- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности, создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест. Оказания имущественной поддержки и выделение субсидий на ранней стадии их деятельности.

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- проведения инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности и принятие мер по эффективному его использованию.

В планируемом периоде будет продолжена взвешенная политика при установлении новых налоговых льгот и уделено особое внимание оценке эффективности действующих налоговых льгот.

В целях предоставления мер социальной поддержки и улучшения положения семьи и детей приняты решения Совета Новопокровского сельского поселения о предоставлении льгот многодетным семьям по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Налоговая политика в Новопокровском сельском поселении будет выстраиваться с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, которые оказывают влияние на формирование доходной части местного бюджета.

С 1 января 2017 года на территории Краснодарского края согласно Закона Краснодарского края от 4 апреля 2016 года № 3368 «Об установлении единой даты начала применения на  территории Краснодарского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости  объектов налогообложения» действует новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц - исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В 2018 году жителями поселения получены налоговые уведомления с расчетом, исходя из кадастровой стоимости  объектов налогообложения с учетом понижающего коэффициента – 0,2. При этом, чтобы и в дальнейшем снизить фискальную нагрузку, налог на имущество физических лиц будет рассчитываться с учетом понижающих коэффициентов (2019 год - 0,4, 2020 год - 0,6, 2021 год - 0,8). Начиная с 2022 года, налог будет исчисляться исходя из кадастровой стоимости без применения понижающих коэффициентов.

В связи с переходом на новую систему налогообложения, исходя из кадастровой стоимости недвижимости, сельским поселением проводится большая организационная и правовая работа, в результате которой можно ожидать существенный рост поступлений в местный бюджет:

- анализ налоговых ставок, установленных решением Совета Новопокровского сельского поселения;

- уточнение вида разрешенного использования объекта налогообложения и направления сведений в департамент имущественных отношений в целях актуализации сведений в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

- разъяснительная работа с индивидуальными предпринимателями, объекты налогообложения которых внесены в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Реализация основных направлений налоговой политики Новопокровского сельского поселения обеспечит создание необходимых условий для достижения среднесрочных целей социально-экономического развития поселения.

Раздел IV

Бюджетная политика

Главным приоритетом бюджетной политики Новопокровского сельского поселения в сфере расходов остается финансовое обеспечение «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года). В соответствии с целевыми показателями «дорожных карт» необходимо запланировать средства на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

Для повышения эффективности бюджетных расходов не менее 75% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ. Это позволяет обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития территории Новопокровского сельского поселения. Исполнителям муниципальных программ необходимо чётко определить ключевые показатели деятельности, соответствующие показателям «дорожных карт» реализации «майских» указов Президента Российской Федерации, способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений, учитывая при этом, что муниципальные программы не порождают расходных обязательств, а являются инструментом эффективной их реализации.

Особое внимание необходимо уделить семьям, имеющих трех и более детей и продолжить работу по созданию необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых этой категории граждан на бесплатной основе.

Приоритетным направлением развития Новопокровского сельского поселения на 2019 год остается дальнейшее развитие дорожной инфраструктуры, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог общего пользования за счет своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающее безопасные перевозки грузов и пассажиров, улучшение экологической обстановки, а также сохранение и поддержание достигнутого уровня автомобильных дорог.

В соответствии с Посланием Президента РФ Федеральному собранию в будущем году будут предусмотрены средства на реализацию программы по благоустройству дворовых территорий и общественных мест станицы Новопокровской. Планируется, чтобы в принятии решения по использованию этих ресурсов участвовали сами жители, определяли, какие проекты благоустройства осуществлять в первую очередь.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в области жилищно-коммунального хозяйства являются поэтапный переход к устойчивому функционированию и развитию жилищно-коммунальной сферы, обеспечивающей безопасные и комфортные условия проживания граждан, за счет следующих мероприятий:

- установление экономически обоснованных тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями;

- поэтапная реализация мероприятий, направленных на устойчивое водоснабжение поселения;

- комплексное развитие газификации населенных пунктов поселения;

- энергосбережение и рациональное использование топливно-энергетических ресурсов;

- содержание и обустройство уличного освещения;

- организация работ по озеленению, санитарной уборке и благоустройству территории поселения.

Принятие решений о реализации бюджетных инвестиций должно осуществляться с учетом соответствия инвестиционных объектов качественным и количественным критериям и предельному (минимальному) значению интегральной оценки эффективности использования средств Новопокровского сельского поселения, направляемых на капитальные вложения.

В сфере молодежной политики планируется продолжить финансирование мероприятий, направленных на совершенствование духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, содействие их творческому и интеллектуальному развитию, вовлечение молодежи в социальную политику, развитие созидательной активности молодежи, формирование патриотического сознания как важнейшей ценности.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, информации и знаниям, укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, компьютеризацию и информатизацию отрасли.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на обеспечение доступа к развитой спортивной инфраструктуре, возможность вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

Раздел V

Долговая политика

Долговая политика Новопокровского сельского поселения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств.

Прогнозируемое поступление доходов местного бюджета на предстоящий трехлетний период не позволит сформировать бездефицитный бюджет. При этом основными источниками финансирования дефицита бюджета будут служить изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Раздел VI

Финансовый контроль

Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства, нецелевого и неэффективного использования средств бюджета Новопокровского сельского поселения и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- контроль за осуществлением мер по устранению выявленных органами муниципального финансового контроля нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам контрольных мероприятий;

- контроль эффективности (измеримого результата) и качества предоставляемых муниципальных услуг;

- контроль эффективности реализации муниципальных программ;

- контроль за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности;

- контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности.

Исполняющий обязанности

заместителя главы

Новопокровского сельского поселения А.А. Соловьева